

PROIECT DE HOTĂRÂRE nr. ____/____.____.2026

privind aprobarea Politicii locale de protecție a mediului și a sănătății publice în ceea ce privește activitățile de eliminare prin depozitare a deșeurilor pe teritoriul Comunei Lumina

Consiliul Local al Comunei Lumina, județul Constanța, întrunit în ședință ordinară la data de _____,

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al inițiatorilor, înregistrat sub nr. ____/____.____.2026;
- Raportul de specialitate al compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Lumina;
- Avizul comisiei de specialitate a Consiliului Local;
- prevederile art. 35 din Constituția României, republicată, privind dreptul oricărei persoane la un mediu înconjurător sănătos și echilibrat ecologic;
- prevederile art. 5 și art. 6 alin. (1) din O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora protecția mediului constituie o obligație a tuturor persoanelor fizice și juridice, inclusiv a autorităților administrației publice locale;
- prevederile art. 70 lit. c) din O.U.G. nr. 195/2005, referitoare la obligația autorităților administrației publice locale de a asigura un mediu de viață sănătos pentru populație;
- prevederile O.U.G. nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată prin Legea nr. 17/2023, cu modificările și completările ulterioare, în special definițiile și clasificarea deșeurilor prevăzute la art. 3 și în anexa nr. 1, precum și clasificarea deșeurilor periculoase conform art. 7-11;
- prevederile O.G. nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, în special clasificarea depozitelor de deșeuri prevăzută la art. 4 (depozite pentru deșeuri periculoase, depozite pentru deșeuri nepericuloase, depozite pentru deșeuri inerte) și condițiile de acceptare a deșeurilor la depozitare prevăzute la art. 6;
- prevederile Directivei 2008/98/CE privind deșeurile (Directiva-cadru privind deșeurile), cu modificările ulterioare (Directiva (UE) 2018/851), în special principiul ierarhiei deșeurilor și definițiile prevăzute la art. 3;
- prevederile Directivei 1999/31/CE privind depozitarea deșeurilor, în special clasificarea depozitelor de deșeuri prevăzută la art. 4 și cerințele de amplasare prevăzute în anexa I;
- obiectivele stabilite prin Pactul Verde European (Green Deal) și prin Planul de Acțiune privind Economia Circulară;
- prevederile Convenției de la Aarhus (1998) privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziilor și accesul la justiție în probleme de mediu;
- prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;



- prevederile art. 129 alin. (2) lit. b) și d), alin. (4) lit. e), alin. (7) lit. c) și i), art. 139 alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare:

- specificul teritorial al Comunei Lumina (zonă rezidențială în dezvoltare, proximitate față de arii naturale, terenuri agricole, resurse de apă subterană, Canalul Dunăre–Marea Neagră);
- așezarea geografică a comunei Lumina în zona metropolitană și pe litoralul românesc, factori importanți pentru dezvoltarea durabilă într-un mediu curat;
- obligația autorității locale de a asigura dezvoltarea durabilă a comunității și de a proteja sănătatea publică;
- necesitatea corelării politicilor locale cu obiectivele europene privind reducerea eliminării deșeurilor prin depozitare și tranziția la economia circulară;
- faptul că prezenta hotărâre nu modifică și nu se substituie documentațiilor de amenajare a teritoriului și urbanism (PUG, PUZ, RLU) aprobate la nivelul Comunei Lumina, ci exprimă o opțiune de politică publică locală care va fi implementată prin instrumentele urbanistice prevăzute de lege;

În temeiul art. 139 alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 – (1) Se aprobă Politica locală de protecție a mediului și a sănătății publice în ceea ce privește activitățile de eliminare prin depozitare a deșeurilor pe teritoriul administrativ al Comunei Lumina, ale cărei principii și obiective sunt stabilite prin prezenta hotărâre.

(2) În sensul prezentei hotărâri, termenii și expresiile utilizate au înțelesul prevăzut de O.U.G. nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată prin Legea nr. 17/2023, cu modificările și completările ulterioare și de O.G. nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, în special:

a) **depozit** – un amplasament pentru eliminarea finală a deșeurilor prin depozitare pe sol sau în subteran, în sensul art. 2 lit. b) din O.G. nr. 2/2021;

b) **deșeuri periculoase** – deșeuri care prezintă una sau mai multe dintre proprietățile periculoase prevăzute în anexa nr. 4 la O.U.G. nr. 92/2021 (HP 1–HP 15: exploziv, oxidant, inflamabil, iritant, toxic, cancerigen, coroziv, infecțios, toxic pentru reproducere, mutagen, ecotoxic etc.);

c) **deșeuri municipale** – deșeuri menajere amestecate și deșeuri colectate separat de la gospodării, inclusiv hârtie și carton, sticlă, metale, materiale plastice, biodeșeuri, lemn, textile, ambalaje, deșeuri de echipamente electrice și electronice, deșeuri de baterii și acumulatori și deșeuri voluminoase, precum și deșeuri menajere amestecate și deșeuri colectate separat din alte surse, atunci când respectivele deșeuri sunt similare ca natură și compoziție cu deșeurile menajere, în sensul pct. 11 din anexa nr. 1 la O.U.G. nr. 92/2021;

d) **deșeuri municipale periculoase** – fracția periculoasă din deșeurile municipale, incluzând, fără a se limita la: vopsele, lacuri și solvenți uzați, baterii și acumulatori uzați, deșeuri de echipamente electrice și electronice (DEEE), medicamente expirate, pesticide și ierbicide, substanțe chimice de uz casnic, recipiente sub presiune (aerosoli), uleiuri minerale uzate, precum și orice alte deșeuri menajere care prezintă proprietăți periculoase conform anexei nr. 4 la O.U.G. nr. 92/2021;



e) **deșeuri industriale** – deșeuri generate de activități industriale și/sau comerciale, altele decât deșeurile municipale, care pot fi periculoase sau nepericuloase, în funcție de proprietățile și compoziția lor;

f) **depozit pentru deșeuri periculoase, depozit pentru deșeuri nepericuloase, depozit pentru deșeuri inerte** – clasele de depozite prevăzute la art. 4 din O.G. nr. 2/2021;

g) **eliminare** – orice operațiune care nu este o operațiune de valorificare, chiar și în cazul în care una dintre consecințele secundare ale acesteia ar fi recuperarea de substanțe sau de energie, conform definiției din anexa nr. 1 pct. 17 la O.U.G. nr. 92/2021; operațiunea D1 (depozitare pe sol sau în sol) și operațiunea D5 (depozite special amenajate) sunt forme de eliminare prin depozitare.

Art. 2 – (1) Consiliul Local al Comunei Lumina își exprimă opțiunea fermă, în exercitarea atribuțiilor privind protecția și refacerea mediului, sănătatea publică și dezvoltarea durabilă a comunității, de a nu permite amplasarea pe teritoriul administrativ al Comunei Lumina a următoarelor categorii de depozite de deșeuri:

a) **depozite pentru deșeuri periculoase**, în sensul art. 4 lit. a) din O.G. nr. 2/2021, indiferent de originea deșeurilor (industriale, municipale sau din alte surse);

b) **depozite permanente pentru deșeuri municipale**, respectiv depozite pentru deșeuri nepericuloase în sensul art. 4 lit. b) din O.G. nr. 2/2021, destinate eliminării finale a deșeurilor municipale prin operațiunile D1 sau D5 din anexa nr. 3 la O.U.G. nr. 92/2021.

(2) Consiliul Local al Comunei Lumina consideră ca inadecvată amplasarea depozitelor de deșeuri industriale nepericuloase și a depozitelor pentru deșeuri inerte, în sensul art. 4 lit. b) și c) din O.G. nr. 2/2021, în următoarele zone de protecție:

a) în intravilan sau la o distanță mai mică de 2.000 m de limita intravilanului localităților componente ale Comunei Lumina;

b) la o distanță mai mică de 1000 m de arii naturale protejate, habitate naturale sau zone incluse în rețeaua ecologică Natura 2000, dacă este cazul;

c) la o distanță mai mică de 1000 m de cursuri de apă, canale navigabile (inclusiv Canalul Dunăre–Marea Neagră), lacuri sau zone de protecție sanitară a captărilor de apă potabilă;

d) la o distanță mai mică de 500 m de terenuri agricole de clasă I și II de calitate;

e) pe terenuri cu risc hidrogeologic ridicat, zone inundabile sau în perimetrul de protecție a resurselor de apă subterană.

(3) Criteriile prevăzute la alin. (1) și (2) reprezintă opțiunea de politică publică a Consiliului Local și vor fi integrate în documentațiile de urbanism prin procedurile legale prevăzute de Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 3 – (1) Se mandatează Primarul Comunei Lumina să inițieze, în termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, procedurile legale pentru actualizarea/revizuirea Regulamentului Local de Urbanism (RLU) aferent Planului Urbanistic General (PUG), în vederea integrării criteriilor de protecție stabilite la art. 2, cu respectarea integrală a procedurilor prevăzute de Legea nr. 350/2001 și a legislației privind evaluarea de mediu.

(2) Până la finalizarea procedurilor de revizuire a documentațiilor de urbanism, compartimentele de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al Primarului vor avea în vedere criteriile



stabilite la art. 2 în cadrul procedurilor de avizare și emitere a certificatelor de urbanism, în limita competențelor legale.

Art. 4 – (1) Prezenta hotărâre nu se aplică și nu afectează:

a) proiectele și activitățile aflate în derulare și execuție la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, care vizează colectarea separată, transferul, sortarea, reciclarea, valorificarea, compostarea sau tratarea deșeurilor, inclusiv a deșeurilor periculoase, desfășurate în conformitate cu legislația națională și europeană;

b) depozitarea deșeurilor vegetale biodegradabile și a gunoiului de grajd, în condițiile legii;

c) stațiile de transfer, stațiile de sortare, instalațiile de tratare (inclusiv tratare mecano-biologică), platformele de compostare, instalațiile de incinerare și co-incinerare, precum și orice alte instalații din domeniul gestionării integrate a deșeurilor, altele decât depozitele în sensul art. 2 lit. b) din O.G. nr. 2/2021, necesare conformării cu obligațiile legale ale Comunei Lumina;

d) punctele de colectare separată a deșeurilor municipale periculoase (vopsele, solvenți, baterii, DEEE, medicamente expirate, uleiuri uzate etc.) organizate de autoritățile locale sau de organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului (OIREP), în conformitate cu O.U.G. nr. 92/2021;

e) proiectele regionale sau județene de management integrat al deșeurilor, finanțate din fonduri europene sau naționale, la care Comuna Lumina participă sau va participa;

f) stocarea temporară a deșeurilor înainte de colectare, la locul de generare, în sensul art. 2 lit. b) pct. (i) și (ii) din O.G. nr. 2/2021.

(2) Prin proiectele aflate în derulare se înțeleg acele investiții sau activități pentru care, anterior intrării în vigoare a prezentei hotărâri, au fost obținute avize, acorduri sau autorizații legale și pentru care procedurile administrative și de execuție sunt în curs de desfășurare.

Art. 5 – Prezenta hotărâre se adoptă în exercitarea atribuțiilor prevăzute la art. 129 alin. (2) lit. b) și d), alin. (4) lit. e), alin. (7) lit. c) și i) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, privind protecția mediului, sănătatea publică și dezvoltarea durabilă, fără a aduce atingere:

a) competențelor autorităților publice centrale și județene în domeniul gestionării deșeurilor, conform legislației în vigoare;

b) competenței autorităților de mediu (APM/ANPM) de a autoriza activitățile de gestionare a deșeurilor, inclusiv emiterea acordului de mediu, a autorizației de mediu și a autorizației integrate de mediu, în conformitate cu O.U.G. nr. 195/2005 și O.G. nr. 2/2021;

c) procedurilor legale de elaborare, avizare, aprobare și modificare a documentațiilor de amenajare a teritoriului și urbanism, prevăzute de Legea nr. 350/2001;

d) obligațiilor autorităților locale de a asigura colectarea separată a deșeurilor municipale, inclusiv a fracției periculoase, în conformitate cu O.U.G. nr. 92/2021 și cu Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților.

Art. 6 – Prezenta hotărâre exprimă opțiunea legitimă a autorității deliberative locale în temeiul principiului autonomiei locale și al principiului subsidiarității, în concordanță cu legislația națională, europeană și internațională aplicabilă în domeniul protecției mediului și al sănătății publice.



Art. 7 – Compartimentele de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Lumina vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art. 8 – Prezenta hotărâre intră în vigoare la data aducerii la cunoștință publică, în condițiile legii.

Art. 9 – Prezenta hotărâre se comunică: Instituției Prefectului – Județul Constanța, Primarului Comunei Lumina, compartimentelor de specialitate și se aduce la cunoștință publică potrivit Legii nr. 52/2003.

Inițiatori:

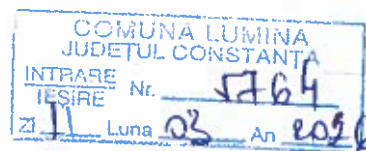
Consilier local Cristian-Florin Stoian

Co-inițiator: consilier local Alexandru-George Simion

Co-inițiator: consilier local Viorel Serban

Co-inițiator: consilier local Mădălina Călin

Avizat pentru legalitate,
Secretar general al Comunei Lumina



Răspuns al consilierilor locali inițiatori ai proiectului de HCL privind reglementarea amplasării instalațiilor de eliminare prin depozitare a deșeurilor industriale pe teritoriul UAT Lumina

În calitate de inițiatori ai proiectului de hotărâre, apreciem observațiile formulate în rapoartele de specialitate și în avizul juridic, însă considerăm necesară clarificarea unor aspecte fundamentale privind **scopul, temeiul legal și competențele Consiliului Local**, astfel încât proiectul să fie înțeles în logica sa corectă: **nu ca o interdicție arbitrară, ci ca o măsură de protecție a mediului și sănătății publice**, pe deplin încadrată în competențele autorității deliberative locale.

1. Consiliul Local are competența directă de a adopta măsuri de protecție a mediului și de reglementare a urbanismului la nivel local

Proiectul se întemeiază pe:

- **art. 35 din Constituția României**, care consacră dreptul oricărei persoane la un mediu sănătos;
- **OUG 195/2005 privind protecția mediului**, care stabilește obligația autorităților locale de a preveni riscurile asupra mediului;
- **OUG 92/2021 privind regimul deșeurilor**, ce impune reducerea depozitării și dezvoltarea practicilor de gestionare sustenabilă;
- **OUG 57/2019 privind Codul administrativ**, care conferă consiliilor locale atribuții în **urbanism, amenajarea teritoriului, protecția mediului și dezvoltarea durabilă**.

Aceste prevederi se regăsesc chiar în proiectul de HCL și au fost introduse tocmai pentru a arăta că **obligația de protecție a mediului nu este opțională**, ci rezultă din norme imperative. Proiectul urmărește protejarea sănătății populației și prevenirea riscurilor asupra factorilor de mediu (aer, apă, sol) – aspect subliniat inclusiv în Referatul de aprobare.

Prin urmare, argumentul că proiectul ar depăși competența consiliului local este neîntemeiat. Dimpotrivă: **protecția mediului și a sănătății publice se află la baza competenței locale**, iar consilierii nu doar că pot, ci **trebuie** să adopte reglementări pentru prevenirea unor riscuri evidente.

2. Proiectul NU blochează legislația națională privind gestionarea deșeurilor și nu interferează cu competențele autorităților de mediu

Rapoartele de specialitate sugerează că proiectul ar interfera cu competențele APM/ANPM sau că ar contraveni cadrului național și european. Această interpretare este greșită.

Proiectul:

- **nu modifică** atribuțiile autorităților de mediu;
- **nu împiedică** aplicarea legislației privind gestionarea deșeurilor;
- **nu interzice** colectarea, transferul, sortarea, reciclarea, valorificarea sau tratarea deșeurilor — activități exceptate expres chiar în proiect, în art. 5.

Scopul real este limitat și clar și anume prevenirea amplasării unor instalații cu potențial ridicat de risc (depozitare industrială) într-un teritoriu cu vulnerabilități evidente: apropierea de intravilan, surse de apă, arii naturale, zona litorală. Aceasta este exact natura unei reglementări locale de protecție a mediului — nu o ingerință în autorizarea de mediu.

Or, legea permite explicit autorităților locale să introducă măsuri suplimentare pentru protecția mediului, atât timp cât acestea nu contrazic legislația națională — iar în acest caz, proiectul:

- **completează**, nu contrazice regimul deșeurilor;
- **privește riscuri specifice UAT Lumina**;
- **nu afectează infrastructuri de gestionare a deșeurilor municipale**, subliniate în rapoartele tehnice ca fiind necesare în viitor.

3. Proiectul este justificat urbanistic și ecologic, conform particularităților UAT Lumina

Rapoartele de specialitate recunosc explicit:

- poziționarea comunei în zonă metropolitană în dezvoltare;
- proximitatea față de arii naturale, terenuri agricole și resurse de apă;
- presiunea investițională ridicată;
- riscul asupra sănătății populației;
- faptul că depozitarea industrială reprezintă o activitate cu impact major.

Toate aceste elemente validează necesitatea unei intervenții normative din partea Consiliului Local.

Proiectul de HCL este **nu o interdicție arbitrară, ci o măsură de prudență administrativă**, adoptată pe baza principiilor:

- **prevenirii;**
- **precauției;**
- **dezvoltării durabile;**
- **poluatorul plătește**

principii fundamentale ale legislației naționale și europene.

Acolo unde riscul este major, iar impactul asupra comunității poate fi ireversibil, autoritatea locală are nu doar dreptul, ci și **obligăția** să acționeze preventiv.

4. Proiectul nu generează insecuritate juridică, ci protejează comunitatea și viitoarele investiții conforme

Rapoartele menționează posibilitatea unor conflicte cu PUG/PUZ. Această teză pornește de la premisa greșită că PUG-ul permite în mod expres amplasarea depozitelor industriale. În realitate:

- PUG-ul NU instituie o obligație de a permite astfel de instalații;
- PUG-ul operează cu funcțiuni permise dar nu obligatorii!!!! care nu pot fi modificate;
- Consiliul Local poate adopta reglementări suplimentare **între două actualizări ale planurilor urbanistice**, atunci când interesul public o impune.

Proiectul de HCL este un **instrument de protecție intermediară**, perfect compatibil cu urbanismul, până la actualizarea documentațiilor.

5. Riscurile semnalate de secretarul general sunt administrative, nu de legalitate — și nu contrazic soluția propusă

Secretarul general recunoaște explicit:

- existența riscurilor asupra mediului;
- necesitatea reglementării clare;
- caracterul legal al măsurilor dacă sunt armonizate cu legislația în vigoare;
- faptul că o reglementare neconformă ar atrage răspunderea.

Consilierii inițiatori tocmai aceasta fac - armonizează reglementarea locală cu principiile de protecție a mediului și cu interesul public, prevenind riscurile pentru sănătatea oamenilor și protejând patrimoniul natural al comunei.

6. Contextul local justifică în mod direct măsura adoptată

Existența unei gropi de gunoi în apropierea comunei **NU este un argument împotriva proiectului, ci un motiv suplimentar pentru adoptarea lui. Considerăm ca zona în care locuim nu poate fi înconjurată de depozite de deșeuri. O astfel de abordare intra în contradicție cu dreptul locuitorilor la un mediu sănătos!!!** Si tocmai prezența unei instalații cu impact major asupra mediului în imediata vecinătate face obligatorie protejarea teritoriului UAT Lumina.

7. Concluzie

Proiectul este legal, necesar, proporțional și în deplină concordanță cu competențele Consiliului Local.

Rapoartele de specialitate și avizul juridic nu contestă obiectivul proiectului — protejarea mediului și a sănătății publice — ci ridică observații privind forma reglementării.

Inițiatorii sunt deschiși, ca întotdeauna, la:

- clarificări tehnice,
- completări de formă,
- precizări suplimentare privind delimitarea zonelor,
- corelări cu PUG/PUZ,

dar **nu pot accepta eliminarea unui instrument esențial de protecție a comunității**, mai ales în condițiile riscurilor identificate chiar de compartimentele din aparatul de specialitate.

În concluzie, considerăm ca proiectul reprezintă o măsură legitimă de protecție a mediului și a sănătății publice, în spiritul Constituției și legislației naționale, adoptată în exercitarea responsabilă a atribuțiilor autorității deliberative locale și nu produce niciun prejudiciu, din contra, previne prejudicii viitoare atât pentru locuitori cât și pentru eventualele persoane

interesate de a transforma UAT Lumina într-o groapa de gunoi, ale căror investiții ar urma sa fie contestate.